

平成 29 年度
黒潮町財務書類
(統一的な基準)

目 次

I 黒潮町の財務書類の公表について

1 地方公会計制度の概要	2
2 黒潮町の取り組み	2
3 統一的な基準の特徴	3
4 作成基準日	3
5 作成対象とする範囲	3

II 黒潮町の財務書類について

1 貸借対照表	4
2 行政コスト計算書	6
3 純資産変動計算書	7
4 資金収支計算書	8

I 黒潮町の財務書類の公表について

1 地方公会計制度の概要

国・地方公共団体の公会計制度は、これまで現金収支に着目した単式簿記が採用されてきました。ところが単式簿記は、発生主義の複式簿記を採用する企業会計と比べ、過去から積み上げた資産や負債などの状況を把握できること、また減価償却や引当金といった会計手続きの概念がないといった弱点がありました。

平成18年6月「簡素で効率的な政府を実現するための行政改革の推進に関する法律」が成立したことにより、地方の資産・債務改革の一環として、自治体の資産や債務の管理に必要な公会計をさらに整備することを目的に、総務省では「新地方公会計制度研究会」を発足させました。同研究会からは平成18年5月に「新地方公会計制度研究会報告書」が公表され、続けて同年8月には総務省から「地方公共団体における行政改革の更なる推進のための指針」が示されました。

この指針では、地方公共団体の公会計の整備について、国の作成基準に準拠した新たな方式による財務書類（貸借対照表、行政コスト計算書、純資産変動計算書、資金収支計算書）の作成及び開示を行うよう、地方公共団体に対して要請を行いました。

この要請に基づき各地方公共団体では公会計の整備を着々と進めていきましたが、総務省は新地方公会計制度の導入にあたり、総務省は「総務省方式改訂モデル」と「基準モデル」の二つのモデルを示していました。東京都は東京都方式、大阪府は大阪府方式とありましたが、複数あることで他団体比較ができない等の問題が生じていたため、平成25年8月に「研究会 中間とりまとめ」が公表、平成26年3月に「地方自治体における固定資産台帳の整備等に関する作業部会報告書」「財務書類作成基準に関する作業部会報告書」が公表されました。

そして、平成27年1月に統一的な基準による地方公会計マニュアルが公表され、すべての地方公共団体へこの統一的な基準での財務書類を平成30年3月までに作成するよう要請されました。

2 黒潮町の取り組み

こうした状況の中、黒潮町では、平成26年度決算から、「統一的な基準」により、固定資産台帳の整備を行いました。そのうえで一般会計だけでなく、特別会計も含む全体会計の財務書類を作成しています。

このことにより、現金の取引情報にとどまらず資産や負債の状況も把握できるようになりました。住民にとっても黒潮町の財務状況がどういったものであるかを判断することができる材料の1つになっているものと考えられます。

3 統一的な基準の特徴

地方公会計制度の導入にあたり、総務省は「総務省方式改訂モデル」と「基準モデル」の二つのモデルを示していました。「総務省方式改訂モデル」は、既存の決算統計情報を活用して、土地や建物などの資産評価を行い、段階的に固定資産台帳を整備しながら公共資産の評価を行っていく方法です。これに対し、「基準モデル」は最初に全ての固定資産の洗い出しを行い、公正価値で把握した上で、個々の取引情報を発生主義により複式記帳して財務書類を作成する方法です。そのため、次年度以降の固定資産増減を明確に把握できる特徴があります。この「総務省方式改訂モデル」と「基準モデル」の良い特徴を併せ持ったのが「統一基準」といえます。

4 作成基準日

作成基準日は、各会計年度の最終日としました。今回の平成29年度決算分では平成30年3月31日となります。なお、地方公共団体に設けられている出納整理期間（翌年度4月1日から5月31日までの間）の収支については、基準日までに終了したものとみなして取り扱っています。

5 作成対象とする範囲

黒潮町(会計 全体・連結範囲)

財務書類			会計/事業		
全体	一般会計等	住宅新築資金等特別会計			
		宮川奨学資金特別会計			
		情報センター事業特別会計			
	公営事業会計	国民健康保険特別会計			
		国民健康保険直診特別会計			
		後期高齢者事業特別会計			
		介護保険事業特別会計			
		介護サービス事業特別会計			
		農業集落排水事業特別会計			
		漁業集落排水事業特別会計			
連結	地方公営企業会計(法適用)	水道事業特別会計	連結方法	比例連結割合	
		黒潮町農業公社	全部		
		黒潮町缶詰製作所	全部		
		社会福祉協議会	全部		
	一部事務組合	幡多広域市町村圏事務組合(一般会計)	比例	11.12%	
		幡多広域市町村圏事務組合(ふるさと市町村圏事業会計)	比例	17.86%	
		幡多広域市町村圏事務組合(滞納整理事業特別会計)	比例	8.19%	
		幡多中央環境施設組合	比例	24.12%	
		幡多中央消防組合	比例	31.03%	
		こうち人づくり広域連合	比例	2.24%	
		高知県市町村総合事務組合(議員公務災害補償業務)	比例	4.51%	
		高知県市町村総合事務組合(交通災害共済業務)	比例	8.63%	
		高知県市町村総合事務組合(自治会館管理業務)	比例	4.54%	
		高知県市町村総合事務組合(消防補償等業務)	比例	3.61%	
		高知県後期高齢者広域連合	比例	1.70%	

※全体会計とは、一般会計に特別会計や公営企業会計を含めた会計で、連結会計とは、单体会計に一部事務組合などの関係団体を含めたものです。一部事務組合・広域連合に関しては、財務4表の提供があった団体のみを連結対象としています。

II 黒潮町の財務書類について

1. 貸借対照表（平成 30 年 3 月 31 日現在）

地方公共団体の決算書は、1年間で、どのような収入がいくらあり、その収入を何にいくら使ったか、という単年度の状況は把握できますが、現在、どれだけの資産や負債があるのか、という情報は把握できません。

この貸借対照表では、基準日現在で、どれだけの資産や負債があるのかを把握できます。

左側の「資産」は、保有する資産の内容や額が記載してあります。右側の「負債」及び「純資産」は、「資産」を形成するためにどのような財源措置をしてきたかを表しています。「負債」は、今後、負担すべき債務であることから将来世代に対しての負担ととらえることができ、一方で、「純資産」は、今後負担する必要性のない世代の負担、言い換えればこれまでの世代や現在の世代や国・県等が負担した分となります。

貸借対照表				単位：千円			
資産の部	一般等	全体	連結	負債の部	一般等	全体	連結
1.固定資産	44,358,731	48,245,429	49,672,291	1.固定負債	14,076,493	16,757,149	17,248,759
(1) 事業用資産	13,289,349	13,289,625	14,185,158	(1) 地方債	12,567,188	14,322,219	14,582,084
(2) インフラ資産	25,791,671	29,256,606	29,272,861	(2) 長期未払金	-	-	-
(3) 物品	192,930	406,640	449,621	(3) 退職手当引当金	1,509,305	1,586,307	1,818,048
(4) 無形固定資産	106,227	106,227	114,067	(4) 損失補償等引当金	-	-	-
(5) 投資及び出資金	192,407	192,407	98,001	(5) その他	-	848,624	848,627
(6) 投資損失引当金	-13,156	-13,156	-	2.流動負債	1,568,852	1,771,463	1,837,625
(7) 長期延滞債権	144,627	205,934	206,724	(1) 1年内償還予定地方債	1,454,954	1,572,964	1,600,247
(8) 長期貸付金	105,160	105,160	105,160	(2) 未払金	-	58,187	77,081
(9) 基金	4,552,852	4,701,414	5,019,552	(3) 未払費用	-	-	441
(10) その他	-	-	226,576	(4) 前受金	-	-	-
(11) 徴収不能引当金	-3,337	-5,429	-5,429	(5) 前受収益	-	-	-
2.流動資産	1,073,828	1,558,990	1,726,827	(6) 賞与等引当金	96,284	104,785	118,968
(1) 現金預金	187,348	560,932	677,216	(7) 預り金	17,614	17,614	22,973
(2) 未収金	20,390	143,571	178,078	(8) その他	-	17,914	17,915
(3) 短期貸付金	18,882	18,882	18,882	負債合計	15,645,345	18,528,612	19,086,384
(4) 基金	847,249	847,492	851,269	純資産の部			
(5) 棚卸資産	-	3,952	16,722	純資産合計	29,787,214	31,275,807	32,312,734
(6) その他	-	924	1,423	(1) 固定資産等形成分	45,224,863	49,111,803	50,542,442
(7) 徴収不能引当金	-42	-16,763	-16,763	(2) 余剰分(不足分)	-15,437,649	-17,835,996	-18,229,726
資産合計	45,432,559	49,804,419	51,399,118	負債及び純資産合計	45,432,559	49,804,419	51,399,118

※表示金額は千円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

用語解説（貸借対照表）

固定資産	公共サービスに供されている資産でインフラ資産以外の資産（例：庁舎、学校、公民館、市営住宅、福祉施設など）	固定負債	地方公共団体が発行した地方債のうち、償還予定が1年超のもの
事業用資産	社会基盤となる資産	地方債	自治法第214条に規定する債務負担行為で確定債務とみなされるもの及びその他の確定債務のうち流動負債に区分されるもの以外
インフラ資産	（例：道路、橋、公園、上下水道施設など）	長期未払金	
物品	車輛、物品、美術品	退職手当引当金	期末自己都合要支給額のうちの負債額
無形固定資産	ソフトウェア、ソフトウェア（リース）	損失補償等引当金	履行すべき額が確定していない損失補償債務等のうち、地方公共団体財政健全化法上、将来負担比率の算定に含めた将来負担額を計上
投資及び出資金	有価証券、出資金、出損金	その他	上記以外の固定負債
投資損失引当金	保有株式の実質価格が低下した場合に計上	流動負債	地方公共団体が発行した地方債のうち、1年内に償還予定のもの
長期延滞債権	滞納繰越調定収入未済分（過年度調定）	1年内償還予定地方債	基準日時点までに支払義務発生の原因が生じており、その金額が確定し、または合理的に見積もることができるるもの
長期貸付金	自治法第240条第1項に規定する債権である貸付金（流動資産に区分されるもの以外）	未払金	一定の契約に従い、継続して役務の提供を受けている場合、基準日時点において既に提供された役務に対して未だその対価の支払を終えていないもの
基金	流動資産に区分される以外の基金（減債基金、その他の基金）	未払費用	前受金
その他	上記以外及び徴収不能引当金以外のもの	前受收益	基準日時点において、代金の受入は受けているが、これに対する義務の履行を行っていないもの
徴収不能引当金	未収金や貸付金等の金銭債権に対する将来の取立不能見込額（不納欠損額）を見積もったもの	賞与等引当金	一定の契約に従い、継続して役務の提供を行う場合、基準日時点において未だ提供していない役務に対し支払を受けたもの
流動資産		預り金	基準日時点までの期間に対応する期末手当・勤務手当及び福利厚生費
現金預金	手元現金や普通預金など	その他	基準日時点において、第三者から寄託された資産に係る見返負債
未収金	税金や使用料などの未収金（現年度調定収納未済額）		上記以外の流動負債
短期貸付金	貸付金のうち、翌年度に償還期限が到来するもの		
基金	財政調整基金		
棚卸資産	売却目的保有資産（量水器等）		
その他	上記以外及び徴収不能引当金以外のもの		
徴収不能引当金	未収金や貸付金等の金銭債権に対する将来の取立不能見込額（不納欠損額）を見積もったもの（長期延滞債権分）		

2. 行政コスト計算書（平成 29 年 4 月 1 日～平成 30 年 3 月 31 日）

行政コスト計算書は、民間企業の損益計算書に相当する計算書で、行政運営にかかったコストのうち、資産形成につながらない行政サービスに要したコストを表したもので。例えば、例えは人的サービスや各種給付サービスなどが該当します。また、実際に現金の支出を伴うサービスのほかに、減価償却費や退職手当引当金などの現金支出を伴わないコストまでを含んで表しています。

さらに、その行政サービスの提供に対する直接の対価である使用料や手数料といった受益者負担がどの程度あったかを把握することができます。

経常費用と経常収益の差額である純経常行政コストは、受益者負担以外の町税や地方交付税、国庫支出金・県支出金などで賄わなければならないコストを表することになります。

こうしたコストを把握することは、まちの内部的には行政活動の効率性につながり、また、単年度の資産形成費用の多寡にのみ着目せずに、長期的なコスト意識を醸成することにもつながるものと考えられます。さらにこれらのコストに対し、使用料等の住民負担がどうであったかを明らかにすることもできます。

行政コスト計算書				用語解説（行政コスト計算書）
	一般等	全体	連結	単位：千円
経常費用	8,501,856	12,056,823	14,362,563	経常費用
1.業務費用	5,376,167	5,940,678	6,697,276	業務費用
(1) 人件費	1,449,532	1,592,887	1,937,111	人件費・・・職員給与費や賞与等引当金繰入額、退職手当引当金繰入額など
(2) 物件費等	3,829,831	4,145,118	4,481,094	物件費等・・・職員旅費、委託料、消耗品や備品購入費（消費的性質）、施設等維持修繕にかかる経費や事業用資産の減価償却費など
うち減価償却費	1,871,281	2,012,829	2,147,512	その他の業務費用・・・支払利息、徴収不能引当金繰入額、過年度分過誤納還付など
(3) その他の業務費用	96,805	202,673	279,071	移転費用・・・住民への補助金や生活保護費などの社会保障給付費など
2.移転費用	3,125,689	6,116,145	7,665,287	経常収益
経常収益	818,692	1,025,571	1,205,523	使用料及び手数料・・財・サービスの対価として徴収する金銭
1.使用料及び手数料	459,680	632,395	649,798	その他・・・過料、預金利子など
2.その他	359,012	393,176	555,724	臨時損失・・・資産除売却損
純経常行政コスト	7,683,164	11,031,252	13,157,040	臨時収益・・・資産売却益、受取配当金
臨時損失	194,491	194,588	196,258	
臨時収益	10,347	14,680	20,045	
純行政コスト	7,867,308	11,211,160	13,333,253	

※表示金額は千円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

3. 純資産変動計算書（平成 29 年 4 月 1 日～平成 30 年 3 月 31 日）

純資産変動計算書は、貸借対照表の純資産（過去・現在世代等による負担）が、1年間でどのような要因で増減したか、を表すもので、本年度末純資産残高は貸借対照表の純資産合計と一致します。

行政コスト計算書には計上されていない、税収や国県支出金等が、本表の財源の調達欄に計上されています。また、「純行政コスト」の額は、行政コスト計算書の純行政コスト（「経常費用—経常収益+臨時損失—臨時収益」）であり、純資産変動計算書上はマイナス表記となっています。

純資産変動計算書		単位:千円		用語解説（純資産変動計算書）
		一般等	全体	連結
前年度末純資産残高		29,796,801	31,205,412	32,128,863
純行政コスト		-7,867,308	-11,211,160	-13,333,253
財源		7,894,221	11,321,871	13,354,075
(1) 税収等		5,503,622	7,736,854	8,722,315
(2) 国庫等補助金		2,390,598	3,585,017	4,631,760
本年度差額		26,912	110,711	20,822
資産評価差額		0	0	0
無償所管換等		3,901	4,061	80,303
他団体出資等分の増加			0	0
他団体出資等分の減少			0	0
比例連結割合変更に伴う差額			0	15,650
その他		-40,399	-44,376	67,097
本年度純資産変動額		-9,587	70,395	183,871
本年度末純資産残高		29,787,214	31,275,807	32,312,734

※表示金額は千円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

用語解説（純資産変動計算書）

- 前年度末純資産残高
 - ・・・前年度末の純資産の額（前年度貸借対照表の金額）
- 純行政コスト
 - ・・・行政活動に係る費用のうち、人的サービスや給付サービスなど、資産形成につながらない行政サービスに係る費用
- 財源
 - 税収等 ・・・ 地方税、地方交付税、地方贈与税など
 - 国庫等補助金 ・・・ 国庫支出金及び都道府県支出金など
- 資産評価差額 ・・・ 有価証券等の評価差額
- 無償所管替等 ・・・ 無償で譲渡または取得した固定資産の評価額など
- その他 ・・・ 上記以外の純資産の変動（調査判明の資産）

4. 資金収支計算書（平成 29 年 4 月 1 日～平成 30 年 3 月 31 日）

資金収支計算書は、単年度の資金の収支を表し、1 年間の資金の増減を、業務活動収支・投資活動収支・財務活動収支の 3 区分にわけ、どのような活動に資金が必要であったかを示しています。また、本年度末現金預金残高は、貸借対照表の金融資産の資金の金額と一致します。

資金収支計算書		単位: 千円			用語解説 (資金収支計算書)
		一般等	全体	連結	
1. 業務支出		6,624,489	9,990,026	12,161,819	業務活動収支
2. 業務収入		7,769,709	11,345,408	13,555,623	・・・日常の行政サービスを行ううえでの収入と支出との差額を表します。
3. 臨時支出		90,755	90,853	90,853	投資活動収支
4. 臨時収入		51,837	51,837	51,837	・・・資産形成に関する収入と支出との差額を表します。
業務活動収支		1,106,303	1,316,366	1,354,789	財務活動収支
1. 投資活動支出		4,041,228	4,267,810	4,335,459	・・・地方債等の借入による収入と償還等による支出との差額を表します。
2. 投資活動収入		2,348,350	2,368,488	2,382,828	(その他)
投資活動収支		-1,692,878	-1,899,322	-1,952,631	基礎的財政収支 (プライマリーバランス)
1. 財務活動支出		2,191,668	2,415,020	2,474,392	・・・公債の元利償還額を除いた歳出と、公債発行収入を除いた歳入のバランスを見るものです。これがプラスになっている場合は持続可能な財政運営であるといえます。
2. 財務活動収入		2,658,825	2,812,039	2,843,879	
財務活動収支		467,157	397,018	98	
本年度資金収支額		-119,418	-185,938	-228,355	
前年度末資金残高		289,152	729,256	889,390	
比例連結割合変更に伴う差額		0	0	-1,467	
本年度末資金残高		169,734	543,319	659,569	
前年度末歳計外現金残高		77,834	77,834	77,855	
本年度歳計外現金増減額		-60,221	-60,221	-60,207	
本年度末歳計外現金残高		17,614	17,614	17,648	
本年度末現金預金残高		187,348	560,932	677,216	

※表示金額は千円単位となっており、四捨五入のため合計金額に齟齬が生じます。

以上